



Warszawa, dnia 20 sierpnia 2015 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

PK4.054.14.2015

Pani
Małgorzata Kidawa-Błońska
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiadając na interpelację Panów Posłów Jana Warzechy i Bogdana Rzońcy z dnia 4 sierpnia 2015r., nr 33911, w sprawie zdezaktualizowania się kolejnego z pytań w referendum zarządzonym na dzień 6 września 2015 r., dotyczącego wprowadzenia zasady rozstrzygania wątpliwości co do wykładni przepisów prawa podatkowego na korzyść podatnika uprzejmie przedstawiam informacje w interesującej Panów Posłów sprawie.

Ad 1 i 2.

Zgodnie z art. 125 ust. 1 Konstytucji RP w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa może być przeprowadzone referendum ogólnokrajowe. Referendum ogólnokrajowe ma prawo zarządzić Sejm bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby posłów lub Prezydent Rzeczypospolitej za zgodą Senatu wyrażoną bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowej liczby senatorów (art. 125 ust. 2 Konstytucji RP). Zasady i tryb przeprowadzania referendum określa ustawa z dnia 14 marca 2003 r. o referendum ogólnokrajowym (Dz. U. Nr 57, poz. 507 z późn. zm.). Zawiera ona przepisy dotyczące przygotowania i przeprowadzania referendum oraz kampanii referendalnej, a także przepisy karne za ich łamanie.

W sprawie będącej przedmiotem niniejszej interpelacji Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej podjął decyzję o przeprowadzeniu referendum, podpisując w dniu 17 czerwca br. postanowienie Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej o zarządzeniu ogólnokrajowego referendum (Dz. U. poz. 852). Zarządzając na dzień 6 września 2015 r. referendum ogólnokrajowe w sprawach o szczególnym znaczeniu dla państwa, Prezydent określił także treść trzech pytań na które odpowiedzą głosujący. Jedno z pytań dotyczy wprowadzenia zasady ogólnej rozstrzygania wątpliwości co do wykładni przepisów prawa podatkowego na korzyść podatnika (zasada *in dubio pro tributario*).

Zgodnie z przepisami ustawy o referendum ogólnokrajowym treść pytań lub wariantów rozwiązania w sprawie poddanej pod referendum ustala Sejm w uchwale o zarządzeniu referendum (art. 62 ust. 1) lub Prezydent w projekcie postanowienia o zarządzeniu referendum, przekazanym Senatowi (art. 64 ust. 1). Oznacza to, że o treści pytań referendalnych decydują organy uprawnione do zarządzenia referendum tj. Sejm lub Prezydent.

Powyższe przepisy nie przyznają Ministrowi Finansów kompetencji do wyrażania stanowiska lub opinii co do treści lub celowości pytań referendalnych.

Ad 3.

Ustawą z 5 sierpnia 2015 r. o zmianie ustawy – Ordynacja podatkowa oraz niektórych innych ustaw (ustawa w dniu 5 sierpnia 2015 r. została podpisana przez Prezydenta) wprowadzono nowy przepis art. 2a, zgodnie z którym niedające się usunąć wątpliwości co do treści przepisów prawa podatkowego rozstrzyga się na korzyść podatnika. Przepis ten wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2016 r. i będzie stanowił jedną z ogólnych zasad prawa podatkowego. Celem jego wprowadzenia było zwiększenie ochrony praw podatnika przede wszystkim w zakresie wykładni prawa poprzez ograniczenie negatywnych skutków nieprecyzyjnego formułowania przepisów przez ustawodawcę. Pełna ocena korzyści, jakie osiągną podatnicy po wprowadzeniu art. 2a Ordynacji podatkowej będzie możliwa dopiero po wejściu w życie tej ustawy, a w szczególności po wykształceniu się praktyki stosowania przepisu, poglądów doktryny prawa oraz orzecznictwa sądów administracyjnych.