

Szanowny Panie Marszałku! Odpowiadając na interpelację pani Marii Zuby przesłaną przy piśmie pana Marka Kuchcińskiego, wicemarszałka Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, z dnia 12 stycznia 2015 r., znak: SPS-023-30304/15, w sprawie konieczności oceny funkcjonowania Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych, zwracam się z uprzejmą prośbą o przyjęcie poniższych informacji.

Na wstępie należy wspomnieć, że Fundusz Rozwiązywania Problemów Hazardowych, zwany dalej „Funduszem”, utworzony został na mocy art. 88 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 201, poz. 1540, z późn. zm.) jako państwowy fundusz celowy, a jego przychody stanowią 3% środków z dopłat do gier objętych monopolem państwa. Dysponentem powyższego funduszu jest minister właściwy do spraw zdrowia, a obsługę funduszu powierzono Krajowemu Biuru do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii.

Odnosząc się do pytania dotyczącego wpływu kwot w latach 2010–2014 na konto funduszu, uprzejmie informuję, że w latach 2010–2014 na konto funduszu wpłynęły środki finansowe w następującej wysokości:

Rok	Wpływy z Izby Celnej w zł	Odsetki w zł	Razem w zł
2010	18 732 074	105 382	18 837 456
2011	20 422 892	585 190	21 008 082
2012	23 824 452	1 535 828	25 360 280
2013	21 351 062	2 507 506	23 858 568
2014	23 133 019	1 865 812	24 998 831

Odpowiadając na pytanie dotyczące wnioskodawców ubiegających się o środki z Funduszu, należy wskazać, iż wykaz podmiotów wyłonionych do realizacji zadań określonych w art. 88 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych znajduje się na stronie Krajowego Biura do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii pod adresem: <http://www.kbpn.gov.pl/portal?id=1768726>.

W odniesieniu do pytania dotyczącego zakresu działalności wydatkowanych środków z funduszu należy podkreślić, iż w celu realizacji przepisów ustawy o grach hazardowych niniejsze środki wydatkowano na następujące programy ministra zdrowia (obowiązujące w latach 2011–2014) określone w zakresie rozwiązywania problemów wynikających z hazardu oraz innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych:

I. Wspieranie badań naukowych dotyczących zjawiska uzależnienia od hazardu lub innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych, a także rozwiązywania problemów z tym związanych.

II. Podnoszenie jakości programów profilaktycznych i terapeutycznych w zakresie uzależnień od hazardu i innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych.

III. Profilaktyka uzależnienia od hazardu lub innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych.

IV. Prowadzenie działań edukacyjno-informacyjnych w zakresie problematyki dotyczącej rozwiązywania problemów wynikających z uzależnień od hazardu lub innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych.

V. Rozwiązywanie problemów wynikających z uzależnienia od hazardu lub innych uzależnień niestanowiących uzależnienia od substancji psychoaktywnych.

Zlecanie zadań ze środków funduszu odbywa się zgodnie z przepisami rozporządzenia ministra zdrowia z dnia 16 grudnia 2010 r. w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu ochrony zdrowia, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych (Dz. U. z 2011 r. Nr 6, poz. 27).

Odpowiadając na pytanie dotyczące obecnego stanu konta funduszu, uprzejmie informuję, iż środki zgromadzone na koncie funduszu na dzień 31 grudnia 2014 r. wynoszą 88 809 759 zł. Biorąc pod uwagę doświadczenia z realizacji funduszu, Krajowe Biuro do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii od 2013 r. zmniejszyło plan finansowy wydatków do kwoty 13 mln zł. Należy

również zauważyć, iż ostateczna ocena wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań funduszu powinna jednocześnie uwzględniać fakt ewentualnego zwiększenia środków funduszu z tytułu rozszerzania się kanałów dystrybucji gier hazardowych, jakim jest Internet.

Odnosząc się do pytania w zakresie prognozowanych wpływów na 2015 r., należy wskazać, iż na podstawie informacji otrzymanej od Zarządu Totalizatora Sportowego na 2015 r. prognozuje się wpływy w wysokości 26 627 tys. zł.

W odniesieniu do pytania dotyczącego oceny funkcjonowania funduszu należy zaznaczyć, iż w dniu ogłoszenia nowelizacji ustawy o grach hazardowych został jednocześnie ogłoszony pierwszy nabór wniosków na realizację zadań w latach 2011–2012. Został on przeprowadzony w ramach programu dotyczącego wspierania badań naukowych, wykorzystując możliwość dodatkowego terminu dla jego ogłoszenia.

Dotychczas przeprowadzono jedenaście naborów wniosków (w chwili obecnej toczy się postępowanie konkursowe w ramach dwunastego naboru). Zestawienie dotyczące danych liczbowych w zakresie poszczególnych postępowań zostały przedstawione w załącznikach do niniejszej odpowiedzi.

Podsumowując działania podejmowane przez Krajowe Biuro do Spraw Przeciwdziałania Narkomanii, należy podkreślić, że wykorzystano wszystkie terminy ogłoszenia naborów wniosków określone w ww. rozporządzeniu, a także w terminach dodatkowych.

Dotychczasowa działalność funduszu jest początkiem budowania struktury i systemowych rozwiązań, budowania odpowiedniej bazy i zaplecza. Lepszemu rozpoznaniu obszaru zjawiska uzależnień behawioralnych służą przede wszystkim badania, monitoring i ewaluacja. W wyniku przeprowadzonych badań naukowych stan wiedzy na temat problemu hazardu przysłuży się nie tylko efektywniejszemu ograniczaniu szkód społecznych związanych z hazardem i innymi uzależnieniami behawioralnymi, ale także przyczyni się do kształtowania i realizacji skuteczniejszej polityki zapobiegania rozwojowi problemu oraz

pozwole lepiej i precyzyjniej określić potrzeby i nakłady finansowe przeznaczane na te cele.

Odnosząc się do pytania dotyczącego zmian przepisów normujących zasady funkcjonowania funduszu, uprzejmie informuję, iż podkreślenia wymaga kwestia obszaru działań objętych finansowaniem oraz rozszerzenia nazwy Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych na Fundusz Przeciwdziałania Uzależnieniom, która była wielokrotnie podnoszona – najpierw w stanowisku rządu wobec komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych, następnie w projekcie ustawy o zmianie ustawy o grach hazardowych przygotowanym przez ministra finansów. Uwagi zgłoszone przez ministra zdrowia do ww. projektu miały na celu m.in. zmianę nazwy Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych w Fundusz Przeciwdziałania Uzależnieniom. Zmiana nazwy funduszu wynikała z potrzeby uwzględnienia również innych uzależnień, takich jak: uzależnienia behawioralne, uzależnienia od tytoniu, alkoholu czy innych substancji psychoaktywnych, z uwagi na pojawiające się problemy społeczeństwa z nimi związane. Uwagi zgłoszone podczas uzgodnień, konsultacji publicznych i opinii oraz na Komitecie Stałym Rady Ministrów nie spotkały się z ich akceptacją. W związku z tym w chwili obecnej brak jest możliwości wykorzystania w pełni środków finansowych zgromadzonych na rachunku funduszu.

Oдноśnie do planowanych zmian w funkcjonowaniu funduszu, poza inicjatywami wskazanymi powyżej, uprzejmie informuję, iż w Ministerstwie Zdrowia przygotowywany jest projekt ustawy o zdrowiu publicznym, w którym przewiduje się rozszerzenie katalogu zadań finansowanych ze środków funduszu.

Ponadto podkreślenia wymaga fakt, iż w dniu 14 stycznia 2015 r. zostało opublikowane rozporządzenie ministra zdrowia z dnia 16 grudnia 2010 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków uzyskiwania dofinansowania realizacji zadań z zakresu ochrony zdrowia, trybu składania wniosków oraz przekazywania środków z Funduszu Rozwiązywania Problemów Hazardowych (Dz. U. z 2015 r. poz. 62), które zakłada m.in. poprawę i

usprawnienie procedury konkursowej w ramach funduszu, czyli procedury wyłaniania podmiotów, którym będzie udzielane dofinansowanie.

Mając na uwadze powyższe, pozostaję w przekonaniu, że przedmiotowa odpowiedź na interpelację pani poseł Marii Zuby zostanie przyjęta.

Załączniki

Tabela 1. Zestawienie dotyczące naborów wniosków przeprowadzone w okresie działania funduszu, tj. od lipca 2011 r. do chwili obecnej

L.p.	Data ogłoszenia naboru wniosków/konkursów	Łączna kwota przeznaczona na zadania w ogłoszeniu	Wartość przyjętych wniosków	Plan finansowy FRPH na poszczególne lata
1.	14 lipca 2011 r.	570 000,-	487 600,-	2011 r. – 22 000 000,-
2.	4 listopada 2011 r.	13 500 000,-	2 687 400,-	2012 r. – 18 000 000,-
3.	1 marca 2012 r.	12 779 300,-	2 419 330,-	
4.	10 maja 2012 r.	984 000,-	981 252,-	
5.	20 lipca 2012 r.	693 000,-	249 034,-	
6.	31 października 2012 r.	11 500 000,-	7 784 285,-	2013 r. – 13 000 000,-
7.	12 marca 2013 r.	5 222 985,-	2 255 700,-	
8.	16 lipca 2013 r.	2 316 000,-	693 750,-	
9.	5 listopada 2013 r.	11 500 000,-	6 978 200,-	2014 r. – 13 000 000,-
10.	6 marca 2014 r.	5 304 000,-	2 657 779,-	
11.	24 lipca 2013 r.	3 375 711,-	723 700,-	
12.	4 listopada 2014 r.	11 169 000,-	w trakcie procedury konkursowej	2015 r. – 13 000 000,-

Tabela 2. Zestawienie wydatków na realizację zadań dofinansowanych ze środków funduszu w poszczególnych latach.

Rok działania FRPH	Wysokość środków w planie finansowym	Środki wydatkowane/ zaangażowane (w zł)	Wartość procentowa wydatkowanej kwoty
2011	22 340 000,-	88 900,00	0,4%
2012	18 000 000,-	5 375 352,91	29,86%
2013	13 000 000,-	10 041 610,73	77%
2014	13 000 000,-	9 970 972,33 ^{*)}	76,7%

^{*)} Stan realizacji na 17 grudnia 2014 r.

Tabela 3. Dane liczbowe dotyczące efektów zrealizowanych zadań w ramach programów ministra zdrowia dofinansowanych ze środków funduszu w 2013 r. oraz w pierwszej połowie 2014 r.

Program	Przedmiot zadania	Liczba odbiorców		
Program I – wspieranie badań naukowych dotyczących hazardu lub innych uzależnień behawioralnych nie ma odniesienia do liczby odbiorców, a jedynie do zrealizowanych projektów: W 2011 r. realizowano 2 projekty badawcze. W 2012 r. realizowano 6 projektów badawczych. W 2013 r. realizowano 10 projektów badawczych. W 2014 r. realizowano 12 projektów badawczych.				
		2012 r.	2013 r.	1 półrocze 2014 r. *)
Program II – podnoszenie jakości programów profilaktycznych i terapeutycznych	Szkolenia na temat skutecznych metod profilaktyki i terapii uzależnień behawioralnych adresowanych do realizatorów programów profilaktycznych, terapeutów uzależnień.	459	1 222	962
	Szkolenia na temat zagrożeń związanych z hazardem lub innymi uzależnieniami behawioralnymi, w zakresie: 1) skutecznych metod profilaktyki, 2) terapii osób z uzależnieniami behawioralnymi, – adresowanych do studentów medycyny oraz innych kierunków mających zastosowanie w ochronie zdrowia.	290	818	651
	Przeprowadzenie międzynarodowej konferencji naukowej na temat zagrożeń związanych z hazardem i innymi uzależnieniami behawioralnymi.	190	156	*)

	Szkolenia adresowane do operatorów gier losowych ukierunkowane na promowanie odpowiedzialnego i kontrolowanego grania oraz rozpoznawanie symptomów grania problemowego i patologicznego.	355	472	*)
Program III – profilaktyka uzależnień behawioralnych	Pilotażowe wdrożenie projektu profilaktyki uniwersalnej w zakresie zapobiegania uzależnieniom od hazardu oraz innym uzależnieniom behawioralnym.	2702	9439	70
	Pilotażowe wdrożenie projektów w zakresie: 1) wczesnej interwencji skierowanej do osób korzystających z gier hazardowych; 2) profilaktyki selektywnej skierowanej do osób zagrożonych hazardem lub innymi uzależnieniami behawioralnymi.	993	131	1 832
Program IV – działania edukacyjno-informacyjne	Wydanie i upowszechnienie materiałów informacyjno-edukacyjnych dotyczących zagrożeń związanych z: 1) problemowym i patologicznym hazardem; 2) innymi uzależnieniami behawioralnymi.	1 041 000	1 906 108	70 000
	Prowadzenie strony internetowej o charakterze informacyjno-edukacyjnym, obejmującym problematykę uzależnień behawioralnych, w tym problematykę dotyczącą hazardu problemowego/ patologicznego oraz obsługa poradni internetowej w zakresie tej problematyki pod adresem: www.uzaleznieniabehawioralne.pl	8 500	29 980	*)
	Prowadzenie telefonu zaufania świadczącego pomoc w zakresie uzależnień behawioralnych pod numerem 801 889 880.	666	844	400
	Organizacja regionalnych konferencji na temat zagrożeń związanych z hazardem i innymi uzależnieniami behawioralnymi uwzględniających metody profilaktyki i sposoby rozwiązywania problemów w tym zakresie.	583	1 095	*)
	Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych w ramach kampanii „Hazard. Nie igrzaj!” mającej na celu zwrócenie społecznej uwagi na rozpowszechnienie gier hazardowych wśród młodzieży prowadzonej w latach 2012-	6 358 831	11 224 279	X

	Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych w ramach kampanii „Wyloguj się do życia!” mającej na celu zwrócenie społecznej uwagi na nadużywanie komputera i Internetu przez młodzież prowadzonej w latach 2014–2015.	X	X	*)
Program V – rozwiązywanie problemów wynikających z hazardu oraz innych uzależnień behawioralnych	Oddziaływania wobec: • osób zagrożonych hazardem problemowym/patologicznym, • problemowych/ patologicznych hazardzistów, • osób zagrożonych innymi uzależnieniami behawioralnymi, • osób z innymi uzależnieniami behawioralnymi, • członków rodziny i bliskich osób uzależnionych.	6034	12500	4940
Łącznie		742 0603	13 187 044	

*) Pełne dane za 2014 r. będą dostępne po otrzymaniu sprawozdań z całości realizacji projektów, których termin składania przypada na koniec stycznia 2015 r.

Z wyrazami szacunku